



حصيلة البرنامج الأول للعصرنة 2010-2007

من تحسين المستوى إلى الفاعلية و الفعالية

قد تم إنجازها و ذلك بفضل لاسيما توحيد جهود مختلف الفاعلين بمؤسسة الجمارك وكذا الدعم الثابت للسلطات العمومية غير أن بعض النشاطات الأخرى، لم تجسد بسبب الصعوبات المختلفة الأنواع.

ومن جهة أخرى، فإن المخطط الخماسي المعتمد من طرف السلطات العمومية يجعل من الضروري تدعيم النشاطات الجمركية بالنسبة للآفاق المستقبلية من أجل تمكين إدارة الجمارك من مساهمة التطورات والتغييرات الحديثة.

و عليه، تشكل حصيلة برنامج العصرنة 2010-2007، أرضية أساسية لإعداد برنامج دعم عصرنة الجمارك لآفاق 2011-2015.

يجد إجراء العصرنة لإدارة الجمارك أساسه في برنامج العصرنة 2010-2007. فبعد اعتماده من طرف السلطات العمومية، تفرغت مباشرة إدارة الجمارك كليا لتنفيذه و ذلك بفضل تعبئة الموارد بمختلف أنواعها.

من الناحية التطبيقية، فقد ترجم تنفيذ برنامج عصرنة الجمارك الجزائرية عبر تحقيق عدة إجراءات.

ففي هذا المجال، تعرض حصيلة برنامج العصرنة 2010-2007 هذه الانجازات عبر خمسة محاور: مسار التغيير، القانون الجمركي و التنظيم، التقنيات الجمركية والرقابة، منظومة الإعلام و الموارد.

تسمح قراءة مختلف محاور هذه الحصيلة استخلاص أن أهم النشاطات المقيدة في برنامج عصرنة الجمارك الجزائرية 2010-2007

الأخبار 02

- تعزيز التعاون الجبركي بين موانئ الجزائر وهران و مرسيلا
-ملتقى الجمارك الجزائرية و مركز البحث في الاقتصاد التطبيقي من أجل التنمية



- رسالة تهنئة من الأمين العام للمنظمة العالمية للجمارك

الملف 3-6 و 9-10

- حصيلة البرنامج الأول لعصرنة إدارة الجمارك 2007 - 2010
- حوار مع مدير المركز الوطني للإعلام الآلي و الإحصائيات



نشاط الجمارك 07

- حجز 2050 كلف من المخدرات
- حجز 8760 خروطشة سجائر
- تكوين 17 جبركي في الدراجة



النارية

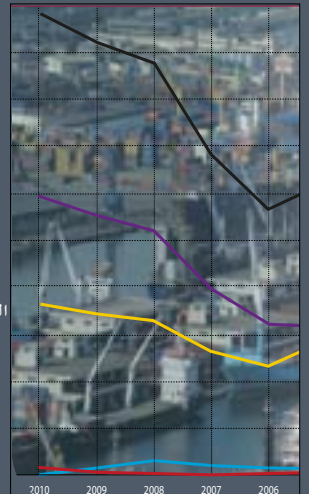
أرقام الجمارك 08

إحصائيات التجارة الخارجية للجزائر السداسي الأول 2011

المصنف

حصيلة البرنامج الأول للعصرنة 2010 / 2007

من أجل خلق الظروف الملائمة لتنفيذ برنامج العصرنة 2007 - 2010، فقد تم توزيع نص البرنامج باللغتين الوطنية و الفرنسية على كافة مصالح المديرية العامة للجمارك و شرح مضمونه



يتبع ص 03-06/09-10

ملتقى الجمارك و مركز البحث في الاقتصاد التطبيقي من اجل التنمية المعرفة محفز للإمتهان الجمركي

رسالة تهنئة من السيد الأمين العام للمنظمة العالمية للجمارك



السيد كونيو ميكوريا
الأمين العام للمنظمة العالمية للجمارك

أرسل الأمين العام للمنظمة العالمية للجمارك. السيد كونيو ميكوريا رسالة تهنئة للسيد المدير العام للجمارك السيد محمد عبدو بودريالة بمناسبة تنظيم الجمارك الجزائرية للملتقى حول الشراكة بين الجمارك و مركز البحث في الاقتصادي التطبيقي من اجل التنمية، كما عبر عن إعجابه باتخاذ هذه المبادرة التي ترمي إلى تقريب الجمارك بالوسط العلمي.

حيث قال الأمين العام للمنظمة العالمية للجمارك، السيد كونيو ميكوريا "إن الأصدقاء التي بلغتنني تدل على الرؤية الدينامكية الجديدة التي تسعون الى تجسيدها بإدارتكم، و ذلك بتقريب جهاز الجمارك بالعالم العلمي" و يضيف "إن هذا الحدث يكشف عن ما يمكن لإدارات الجمارك تواقه من مثل هذا التقرب من الوسط العلمي. لقد دفعني هذا الإقتناع من اختيار المعرفة كموضوع لليوم العالمي للجمارك لسنة 2011. و إني مبتهج خاصة و أن جمارك العالم من خلال المنظمة العالمية للجمارك يمكنها الاستفادة من مبادرتكم." "أكرر لكم تهاني و تشجيعي و أؤكد جاهزية مصالحنا لاسيما وحدة البحث و الإستراتيجية لمراقبتكم في تحقيق مشاريعكم المرتبطة بالبحث العلمي."

تعزيز التعاون الجمركي بين موانئ الجزائر وهران و مرسيليا

قام السيد محمد عبدو بودريالة، المدير العام للجمارك رفقة السيد حداد بن حليمة المدير الجهوي للجمارك بوهران و السيد بودرقي المدير الجهوي للجمارك بالجزائر ميناء، في الفترة الممتدة من 28 إلى غاية 31 مارس 2011 بزيارة عمل لمصالح الجمارك بمرسيليا.

تندرج هذه الزيارة في إطار التعاون بين إدارتي الجمارك الجزائرية و الفرنسية لتدعيم و تعزيز التعاون في مختلف المجالات الجمركية، لا سيما مكافحة الغش التجاري وأنواع التهريب للبضائع عبر الحدود، و كذا تدعيم أمن السلسلة الإمدادية للتجارة الخارجية.

إتفق الطرفان أيضا على تدعيم التعاون بين جمارك موانئ الجزائر وهران و جمارك مرسيليا عن طريق تبادل المعلومات و الزيارات بين الإدارتين.

وتابع الوفد الجزائري ميدانيا صعود مسافرين لباخرة متجهة نحو الجزائر واطلعوا على الظروف والأساليب المعمول بها لمراقبة المسافرين و المركبات من طرف مصالح الجمارك الفرنسية.



مراسم توقيع إتفاقية التعاون العلمي

العامة للجمارك الهادفة لتجسيد موضوع اليوم العالمي للجمارك لسنة 2011 عبر تقريب الجمارك بعالم البحث العلمي.

تمحور برنامج الملتقى حول موضوعين ليتم مناقشتهم من طرف خبراء وطنين و أجنب .

حيث خصصت الفترة الصباحية لموضوع " الجمارك الجزائرية و البحث العلمي من اجل تقاسم مفيد للمعارف". قام السيد توماس كنتانس ممثل المنظمة العالمية للجمارك، خلال مداخلته بإعطاء لمحة حول أنشطة البحث في المنظمة العالمية للجمارك. من جهته تمحورت مداخلة السيد حكيم برجوج رئيس الدراسات المكلف بتنظيم المصالح وعصرتها بالمديرية العامة للجمارك حول أهمية تقوية القدرات الجمركية عبر جهاز النجاعة. و قدم السيد محمد ياسين فرارة، مدير مركز البحث في الاقتصاد التطبيقي من أجل التنمية مداخلة بعنوان : المركز كشريك في البحث .

أما أشغال الفترة المسائية، فقد خصصت لمناقشة الموضوع الثاني تحت عنوان "الجمارك الجزائرية في مواجهة تحديات العولمة: ماهي الجهود و ماهي الآثار من أجل تحسين القدرات " بمشاركة كل من ممثلي الجمارك و ممثلي مركز البحث في الاقتصاد التطبيقي من أجل التنمية.

حيث عنون السيد مستغامي مدير التكوين بالمديرية العامة للجمارك مداخلته ب "التكوين كأداة ضرورية لعصرنة الجمارك" و قدم السيد بن قرنة ممثل المركز مشروع بحث حول البرنامج الوطني للبحث بين الجمارك و مركز البحث في الاقتصاد التطبيقي من أجل التنمية تحت عنوان "العلاقة بين الجمارك و المرتفقين و شروط تحسين نوعية الخدمة".

أما المداخلة الثالثة، فقد قدمت من طرف السيدة قادري مسعيد باحثة و أستاذة بمركز البحث في الاقتصاد التطبيقي من أجل التنمية و جامعة الجزائر2، بعنوان " الذكاء الاقتصادي طريقة من أجل الوقاية و تسيير المخاطر داخل إدارة الجمارك الجزائرية".

تبعث هذه المداخلات بمناقشات و طرح للأسئلة و توضيحات حول المواضيع المختلفة المقدمة من طرف المتدخلين.

إبرام إتفاقية التعاون العلمي

قام السيد محمد عبدو بودريالة، المدير العام للجمارك و السيد محمد ياسين فرارة ، مدير مركز البحث في الاقتصاد التطبيقي من أجل التنمية بإبرام، يوم 21 مارس 2011 بفندق الجزائر، إتفاقية شراكة علمية بمناسبة انعقاد ملتقى خاص بالجمارك و مركز البحث في الاقتصاد التطبيقي من أجل التنمية حيث تمحور موضوعه حول المعرفة كمحفز للإمتهان الجمركي.

و الذي أختير كسعارا لسنة 2011 من طرف المنظمة العالمية للجمارك، احتفالا باليوم العالمي للجمارك الذي يصادف 26 جانفي من كل سنة .

تندرج هذه الإتفاقية ضمن الأهداف المسطرة في الإستراتيجية الجديدة لدعم عصنة إدارة الجمارك خلال الفترة (2011-2015) و تنفيذ البرامج الوطنية للبحث المحددة في برنامج النمو الخماسي لسنة (2010-2014) .

و إتفق الطرفان على بعث أربعة مشاريع - مشروع ورشة منهجية للتبادل و التفكير، - مشروع إنشاء مركز جمركي للبحث و التوثيق - مشروع إنشاء ماستر يخصص لموضوع "جمارك إمدادات" يتمتع بدرجة علمية عالمية معترف به من طرف المنظمة العالمية للجمارك - مشروع بحث حول علاقة الجمارك بالمرتفقين و عوامل تحسين نوعية الخدمة.

المنظمة العالمية للجمارك تشارك في الملتقى

لقد جر حفل إبرام الإتفاقية بحضور السيد عبد الحفيظ أوراك المدير العام للبحث العلمي و التنمية التكنولوجية و السيد توماس كنتانس عضو وحدة البحث و الاستراتيجيات و ممثل الأمين العام للمنظمة العالمية للجمارك.

لقد حرصت المنظمة العالمية للجمارك على تسجيل حضورها و دعمها للنشاطات التي تقوم بها المديرية

حصيلة البرنامج الأول للعصرنة 2007 / 2010

فج مسار التغيير

نظرا للطابع الاستعجالي و الحاجة الملحة لوضع منظومة إعلامية و تبعا لتوجيهات المدير العام للجمارك طلب من المركز الوطني للإعلام الآلي و الإحصائيات تطوير مشروع منظومة إعلامية خاصة بتسيير إجراء النجاعة على أساس خريطة طريق ليسلم المشروع في نهاية سنة 2011 على أقصى حد.

بعد الندوة الوطنية الرابعة لإطارات الجمارك التي انعقدت بولاية غرداية تم تمديد عقود النجاعة التي تم إمضاؤها سنة 2009 الى غاية سنة 2010 بموجب التعليمات المؤرخة في 19ماي 2010.

تعزيزا لتوطيد إجراء النجاعة، نظم ملتقى وطني في 17 جوان 2010 يرمي أساسا إلى تعميم فهم هذا الإجراء و وضع جسور تبادل المعلومات بين الخلايا المركزية و الخلايا الجهوية. و لقد خلص الملتقى إلى اعتماد 10 عشر توصيات على شكل إجراءات بواسطة التعليمات المؤرخة في 21 جوان 2010 من شأنها ضمان نجاح إجراء النجاعة.

لقد تم اصدار هذه التوصيات على شكل كتيب، وزع على مختلف مصالح المديرية العامة للجمارك بموجب التعليمات المؤرخة في 26 سبتمبر 2010 ليشكل أداة عمل.

للمديرية العامة للجمارك وضع لوحة أولية لمؤشرات النجاعة. كما حددت نفس التعليمات كيفية متابعة هذا الإجراء

و بمقتضى القرار المؤرخ في 7 ماي 2009 تم إنشاء خلايا دائمة (مركزية و جهوية) مكلفة بتسيير و متابعة و تقييم إجراءات النجاعة للمصالح الخارجية.

خلال الندوة الوطنية الثالثة لإطارات الجمارك بالوادي، تم إمضاء عقود نجاعة مع المدراء الجهويين للسداسي الثاني لسنة 2009 كمرحلة تجريبية. لهذا الغرض تم تحقيق عدة إجراءات على أرض الميدان قامت بها مجموعة مكونة من إطارات الإدارة المركزية للمديرية العامة للجمارك من أجل التعريف بعقود النجاعة بتنظيم لقاءات مهنية مع المدراء الجهويين مرفقين بمعاونتهم .

خلال الثلاثي الأول لسنة 2010 تم تقييم عقود النجاعة في إطار الاجتماعات التقييمية أين لوحظ نقص كبير في استيعاب إجراء النجاعة .

بموجب القرار المؤرخ في 10ماي 2010 المضى بمناسبة انعقاد الندوة الوطنية الرابعة لإطارات الجمارك تم تعيين أعضاء الخلية المركزية المكلفة بمتابعة عقود النجاعة .

من أجل خلق الظروف الملائمة لتنفيذ برنامج العصرنة 2007 - 2010 ، فقد تم توزيع نص البرنامج باللغتين الوطنية و الفرنسية على كافة مصالح المديرية العامة للجمارك و شرح مضمونه بمناسبة انعقاد أربع ندوات وطنية جمعت إطارات الجمارك. و استفاد هذا البرنامج من حملة إعلامية عبر الصحف الوطنية و كذا دورية "أخبار الجمارك" التي تصدرها المديرية العامة للجمارك.

برنامج العصرنة 2007-2010 في عنوانه الثاني من الفصل (1) يخص لإدارة الجمارك جهاز تقييم المصالح الجمركية على أساس عقود النجاعة وذلك للمرور إلى مرحلة منطق النتائج لهذا، فالتعليمات المؤرخة في 27 جويلية 2008 حددت الطريقة التي يجب إتباعها و تنظيم و تسيير و متابعة هياكل تقييم نجاعة المصالح الخارجية غير مركزية للمديرية العامة للجمارك .

خلال السداسي الثاني ل2008 تم إرسال رسائل تكليف بالمهام للمدراء الجهويين من اجل التحضير لإمضاء عقود النجاعة لسنة 2009 . كما تم على التوالي بموجب التعليمات المؤرخة في 05 ماي 2009

تطور الإيرادات الجمركية 2000 - 2010



برنامج عصرنة إدارة الجمارك

73.34% هي نسبة نمو الإيرادات الجمركية بالنسبة لسنة 2010 مقارنة بسنة 2006 و ذلك رغم انعكاسات وضع حيز التنفيذ المنطقة العربية الكبرى للتبادل الحر و اتفاق الشراكة مع الاتحاد الأوروبي و كذا الإعفاءات المتعددة. إن جهود عصرنة إدارة الجمارك مكنت إيرادات الجمارك من الانتقال من 283995 مليون دينار جزائري (2006) إلى 492292 مليون دينار جزائري (2010)

قانون الجمارك و التنظيم مراجعة الإجراءات الجمركية من أجل فعالية أحسن

لقد برمجت لقاءات مهنية مع المتعاملين الاقتصاديين حسب كل قطاع على حدة و ذلك للتطلع الأحسن على انشغالات مرتفقي الجمارك - دعم صيغ الجمركة بالمحل الخاص بمؤسسات الإنتاج والمصدرين والمستثمرين عبر التسهيل و تطوير العبور الداخلي و التصريح الموجز

- فك الخناق على الموائى لاسيما ميناء الجزائر بتجهيز هياكل خارج الموائى مخصصة لوضع الحاويات التي هي في الإنتظار(مستودع سيدي موسى، وهران و عنابة)

- إدماج التحصيل للقباضات الجمركية في إطار نظام كتلة الدفع لوزارة المالية . (SPM)

-مراجعة الإجراء المسير لشروط إنشاء، و اعتماد و تشغيل المستودعات العمومية.

- التعريف بصيغة الجمركة عن بعد بالربط المباشر بنظام الإعلام و التسيير الآلي لإدارة الجمارك لـ 539 مشترك.

هكذا، لقد تم بموجب الرسوم رقم 63-08 المؤرخ في 24 فيفري 2008 استحداث مديرية تتكفل بالتسهيلات الجمركية بهدف ترقية تبسيط التبادلات التجارية بالنسبة للمستثمرين و المتعاملين الاقتصاديين و الملحقيين بالجمارك. لقد تم تكريس الأنظمة الجمركية الاقتصادية كمهمة إستراتيجية تتكفل بها المديرية المركزية ، باعتبار هذه الأنظمة محرك اقتصادي في متناول المؤسسات. و لقد تم استحداث أيضا، مديرية العلاقات العامة و الإعلام و فروعها الجهوية لتكون حلقة وصل بين الجمارك و المتعاملين الاقتصاديين و الملحقيين بالجمارك .



فيها المفتشية العامة، تحديد مهام مدراء الدراسات و المصادقة على التقسيم الإقليمي للمصالح الخارجية. فيما يخص إعادة تنظيم المراكز الوطنية، مشروع إعادة تنظيم المركز الوطني للإعلام و الإحصائيات و قد انتهى .

أما مشروع إعادة تنظيم المركز الوطني للتكوين الجمركي

و المركز الوطني للإشارة الجمركية فهو في طور الدراسة.

لمكافحة ظاهرة التهريب و تأمين الحدود، قامت إدارة الجمارك بالتعاون مع مصالح وزارة الدفاع الوطني بوضع مراكز الحراسة الجمركية.

التسهيلات الجمركية

إتخذت إجراءات تسهيلية جمركية باعتبارها أداة للقدرة التنافسية بالنسبة للمؤسسات و خاصة تلك الناشطة في مجال التصدير منها :

- ترقية تنفيذ معايير و أسس المتضمنة في معاهدة كيوتو الخاصة بالتسهيل و التنسيق للأنظمة الجمركية الاقتصادية في إطار إعادة قانون الجمارك

- وضع إجراء خاص باعتماد المتعاملين الاقتصاديين. الذي يسمح بشخصنة إضافية لإجراءات الجمركة بوضع المتعاملين الاقتصاديين في "سلم للاعتماد" آخذا بعين الاعتبار درجة المصادقية.

ترمي إدارة الجمارك من خلال هذا الإجراء الجديد عقلنة المراقبة و توجيهها بفضل الاعتماد على تحليل المخاطر، نحو المتعاملين الاقتصاديين الذين تنصب عليهم شكوك الغش

- من أجل بعث علاقات تشاور مع المؤسسات، قامت إدارة الجمارك بإبرام اتفاقية تعاون مع الوكالة الوطنية لترقية التجارة الخارجية و الغرفة الجزائرية للتجارة و الصناعة في 04 مارس 2010 .



قانون الجمارك

إن تكييف قانون الجمارك، الذي يوجد مشروعه في مرحلة نهائية، من خلال التكفل لاسيما بالتسهيلات، الأنظمة الاقتصادية، مكافحة الغش و المنازعات تم بواسطة التعديلات الواردة في مختلف قوانين المالية.

من جهة أخرى، لقد وضعت إجراءات تهدف إلى توضيح أكبر للإجراءات المنازعاتية ، ضمان طرق الطعن لصالح المرتفقين و تحديد إلى أقصى حد السلطة التقديرية لعون الجمارك. و تجدر الإشارة إلى إنشاء اللجنة الوطنية المستقلة المكلفة بالطعون (فيفري 2007)، لتحضير عدة نصوص تنظيمية (البيع بالمزاد العلني ، المصالحة في مواد الصرف ، الدفع بالتقسيط ، خصم التضمن ، البيع بالتراضي، الطعن بالنقض، الشفعة) مراجعة و تعزيز إجراءات تحصيل المنازعات، التخفيف على المصالح المركزية بلا مركزية صلاحيات التسيير لصالح المصالح الإقليمية فيما يخص قضايا المنازعات و أخيرا وضع نظام معلوماتي خاص لمعالجة المنازعات الجمركية الذي يأخذ على عاتقه معاينة الجرائم الجمركية، المتابعات القضائية، تحصيل الغرامات و العقوبات المالية و كذلك تقييم أداء المصالح .

تنظيم المصالح

سجلت إدارة الجمارك في برنامج عصرنتها لسنة 2007 / 2010 إجراءات إعادة تنظيم لهيكلها التنظيمي حيث تم إعادة تنظيم الإدارة المركزية بما

منظومة الإعلام الجمارك و التكنولوجيات الجديدة للإعلام و الاتصال:

رؤية و موطية



موقع الانترنت الجديد



أنشأت المديرية العامة للجمارك مصلحة مركزية و خلايا جهوية مكلفة بالإعلام و العلاقات العامة مدعمة بمخطط إعلام مؤسستي. كما يجب الإشارة إلى ترويج نشاطات مصالح الجمارك عبر حصص تليفزيونية و إذاعية و كذا عبر الصحافة المكتوبة. و لقد تم انجاز موقع الكتروني جديد، في مرحلة تجريبية، سيوضع في الخدمة أثناء السداسي الأول من هذه السنة، مع مراعاة القواعد و المعايير المستعملة في انجاز المواقع الالكترونية (القروئية، الموصلية، الاستعمالية و رؤية) الذي يتوفر على أدوات جديدة كالخدمات الالكترونية التي تسمح بالقيام ببعض الإجراءات الجمركية. وكذا انجاز موقع الكتروني مصغر لفائدة المسافرين يتم الإطلاع عبر الهاتف النقال على الإجراءات الخاصة بالدخول و الخروج من التراب الوطني. و في إطار تعميم استعمال التكنولوجيات الجديدة للإعلام و الاتصال في إدارة الجمارك، لقد تم كذلك انجاز الأنترانات الذي يغطي كافة المصالح المركزية و المديرية الجهوية للجمارك.

فبتاريخ 26 جوان 2007، أبرمت المديرية العامة للجمارك بروتوكول اتفاق مع المؤسسة العمومية للبيث الاداعي و التلفزيوني يمكنها من الحصول على شبكة خاصة بنقل المعلومات .

الشبكة الإتصالية لنقل المعطيات للجمارك



شبكة المؤسسة العمومية للبيث الاداعي و التلفزيوني
الترفع نحو مواقع إدارة الجمارك

وفي إطار العمل على تحسين الخدمة العمومية، لقد تم استحداث نظام إعلامي لتسيير شكاوى المتعاملين الاقتصاديين و مرتفقي إدارة الجمارك . الذي يمكن المرتفقين من إيداع الشكاوى و متابعتها و كذا تمكين مصالح الجمارك من جهتها



نظام إعلامي لتسيير الشكاوى

متابعة التكفل بشكاوى المواطنين.

و في نفس السياق، تم استحداث خلايا جهوية مكلفة بالعلاقات العامة و الإعلام سنة 2009، كأداة جوارية، من شأنها أن تساهم في التكفل الجيد بانشغالات المرتفقين و تكريس حق المواطن في الإعلام.

تطوير نظام الإعلام و التسيير الآلي للجمارك SIGAD II



ولقد وضعت شبكة خاصة بالاتصالات الجمركية لتغطية التراب الوطني و حماية نظام الإعلام للتسيير الآلي للجمارك بوضع شبكة افتراضية خاصة على مستوى عدة مراكز جمركية. ولا بد من الإشارة إلى المشروع الخاص بربط مديرية المنازعات و كذا القبضات بنظام الإعلام و التسيير الآلي لإدارة الجمارك و إدماج تطبيق إعلامي لتسيير المنازعات في نظام الإعلام للتسيير الآلي للجمارك (الطبعة الثانية). (طالع حوار مدير المركز الوطني للإعلام الآلي و الإحصائيات، الصفحة 06).

تم إعداد مشروع إعادة تنظيم المركز الوطني للإعلام الآلي و الإحصائيات بالإضافة إلى مراجعة نظام الإعلام و التسيير الآلي للجمارك لتوسيعه جغرافيا (ربط الميناء الجاف Alterco Arkas، موقف الحاويات ببجاية، متفشية فحص البضائع للجزائر ميناء، ميناء سكيكدة و خمسة موانئ، و عشرة مطارات و خمس مكاتب للجمارك في طور الانجاز) أما على المستوى الوظيفي فيتكفل بتسيير بوابة خروج البضائع من الموانئ، القيمة لدى الجمارك، نظام الحصص، إجراءات قوانين المالية و مؤشرات النجاعة و تسيير الموارد البشرية.

سيقاد، أداة العصرية و تحسين الأداء

-أخذ بعين الاعتبار كل احتياجات المرتفقين.
-تقنين الإجراءات و الوثائق باستعمال معايير EDIFACT/ONU .
-تحقيق العمل بالتصريح و الإمضاء الالكتروني .
- تحسين فعالية المراقبة .

من هذا المنظر، لقد تم تحديث مخطط توجيه للإعلام الآلي، وتقديمه للدراسة و المناقشة خلال اجتماع لجنة توجيه الإعلام الآلي المنعقد في 01 جويلية 2010، كما عرض دفتر أعباء متعلق بتوظيف مكتب دراسات متخصص، بهدف تجسيد هذا المشروع، هذا الدفتر حضر وتم إرساله إلى المصالح المعنية وهو في طريق الإنجاز ، لقد تم الشروع في انجاز المرحلة الأولى لتجسيد نظام الإعلام الآلي للجمارك (سيقاد2) حيث تم تنصيب رؤساء المشاريع الذين كلفوا بانجاز برامج الإعلام الآلي لبعض إجراءات ومقاييس التسيير.

أخبار الجمارك: في إطار تامين السلسلة الإمدادية للتجارة العالمية، المديرية العامة للجمارك وقعت على اتفاقيات تبادل المعلومات و الربط الإلكتروني مع المتدخلين في التجارة الخارجية. هل يمكن معرفة مدى تقدم هذه الاتفاقيات؟

حوري حسين: فعلا هذه الاتفاقيات تسمح بدون شك بتعزيز إجراء مراقبة عمليات التجارة الخارجية وتسهيل العمل لشركائنا باللجوء للمراقبة الآلية وتفاذي قدر الإمكان الورق الذي أصبح مصدر للغش. في هذا الإطار أبرمت المديرية العامة للجمارك اتفاقيات مع:

- المديرية العامة للضرائب في ،جويلية 2007 تتمثل في تبادل المعلومات المرتبطة بعمليات الاستيراد و التصدير للسلع و الخدمات وللتنسيق بين المؤسساتين.

- بنك الجزائر في مارس 2010 تتعلق بتبادل المعلومات عن طريق ربط البنوك التجارية بنظام الإعلام و التسيير الآلي للجمارك ووضع صيغة للعمليات الحسابية التي من شأنها توفير مفتاح المراقبة يسمح بمراقبة رقم التوطين البنكي داخل مصالح الجمارك.

اتفاقيات أخرى، أبرمت كذلك مع المصالح المكلفة بالأمن (الدرك، الأمن الوطني). تهدف إلى تنسيق الجهود من أجل محاربة كل أشكال التجارة غير المشروعة، تهريب و تبييض الأموال.

أخبار الجمارك: أنشئ نظام الإعلام والتسيير الآلي للجمارك في سنة 1995 هو موجود تقريبا منذ 15 عام ما هي الحصيلة التي تقومون بها اليوم ؟

حوري حسين: هو نظام معلوماتي حديث و ناجع يلبي الاحتياجات التي تملئها التحولات الاقتصادية باستعمال أحدث التقنيات في مجال الإعلام و الاتصال و قد سمح لنا هذا النظام بالتطور المستمر وظيفيا و جغرافيا و التكفل بانشغالات مختلف مصالح المديرية العامة للجمارك بإدراج بعض الأنظمة الثانوية بنجاح في نظام الإعلام و التسيير الآلي للجمارك كإدارة المخاطر و القيم المرجعية و الإجراءات الخاصة باتفاقية الشراكة مع الاتحاد الأوروبي بما في ذلك الحصص التعريفية.

تجدد الإشارة إلى أن نظام الإعلام و التسيير الآلي للجمركي يعمل على مستوى 32 موقع جمركي عبر التراب الوطني وهو يغطي 98% من نسبة التغطية، و هناك مواقع أخرى مبرمجة لآفاق 2011-2013 في إطار تنفيذ نظام الإعلام والتسيير الآلي 2.

أخبار الجمارك: برنامج عصرية إدارة الجمارك 2007 2010- يرمي إلى إعادة صياغة نظام الإعلام والتسيير الآلي للجمارك، ماهي المستجدات التي أدخلت على هذا النظام ؟

حوري حسين: لقد أجريت مشاورات، بإشراك بعض مكاتب الدراسات المتخصصة في هذا المجال، بالاستفادة من خبراتهم في هذا الميدان و لقد سمحت هذه المشاورات من تحديد نهج جديد لتحقيق إعادة صياغة نظام الإعلام والتسيير الآلي للجمارك، بالرغم من أن هذا النظام ساري المفعول إلا انه يعاني من بعض النقائص سواء من الناحية العملية المرتبطة بالنشاط الجمركي أو من الجانب التقني . ولأجل الاحتياط من هذه الإختلالات كان من الضروري إعادة النظر في هذا النظام للوصول إلى:

-عصرية الهياكل القاعدية و جعلها متكيفة مع التكنولوجيات الجديدة في هذا الميدان.

-إدخال تحسينات جديدة سواء على مستوى تغطية مسارات الجمركة أو على مستوى تسهيل الإجراءات و نوعية التسيير .

-فتح النظام للمتعاملين الاقتصاديين باستعمال التكنولوجيات الجديدة للإعلام و الاتصال.

-تعميم و توسيع الاشتراك في نظام التسيير الآلي.



السيد حوري حسين
مدير المركز الوطني
للإعلام الآلي و الإحصائيات

حجز 2050 كلغ من المخدرات

تمكن أعوان الجمارك لتبليالة (بشار)، بالتعاون مع الدرك الوطني من حجز 2050 كلغ من المخدرات وذلك بتاريخ 24 مارس 2011. وقد قدرت قيمة هذه الكمية الهائلة ب 123.000.000 دج . و حددت قيمة وسيلة النقل المستعملة في نقل البضائع المحجوزة و الغرامات المستحقة على التوالي ب 800.000.000 دج و 1.238.000.000 دج .



حجز 370، 305 كلغ من الكيف المعالج

وقام أعوان الجمارك للفرقة المتنقلة لمغنية بمتابعة سيارة مشكوك فيها داخل مدينة سيدي مجاهد في 28 مارس 2011 ، حوالي الساعة الواحدة و 45 دقيقة صباحا بحجز 305.370 كلغ من الكيف المعالج. الذي قدرت بقيمته الاجمالية: 12.214.800,00 دج وبغرامة مالية تقدر ب: 128.563.000,00 دج مقارنة بالفصل الرابع لسنة 2010، فإن كمية المخدرات المحجوزة خلال الفصل الأول لسنة 2011 انتقلت من 1258.937 كغ إلى 2401،71 كغ و من 8700 حبوب مهلوسة إلى 51450 حبة.

حجز 8760 خرطوشة سجائر

تمكنت الفرقة المتنقلة للجمارك بالوادي من حجز 8760 خرطوشة سجائر من نوع ليجوند مخابأة بداخل صهريج يجره جرار طريقي ، يوم 3 أبريل 2011 بالطريق الوطني رقم 3 الرابط بين مدينة المغير و جامعة . و حددت قيمة البضاعة المحجوزة و وسيلة النقل على التوالي ب 2.628.000 دج و 3.000.000 دج . و يتعرض المخالف لغرامة تقدر ب 56.280.000 دج



تكوين 17 جمركي في الدراجة النارية



أنهى سبعة عشرة جمركي تكويننا في الدراجات النارية بتاريخ 05 مارس 2011 بمركز تكوين الدراجات النارية للدرك الوطني بعين البنيان (الجزائر). و دام التكوين مدة ثلاثة أشهر. و تعد هذه الدفعة هي الرابعة من نوعها . و يندرج هذا التكوين في إطار اتفاقية التعاون بين إدارة الجمارك والدرك الوطني في ميدان التكوين.

إحصائيات التجارة الخارجية للجزائر خلال الثلاثي الأول لسنة 2011

أهم المتعاملين

الوحدة: مليون دولار أمريكي		التصدير
%	القيمة	البلد
22,89	3431	الولايات المتحدة الأمريكية
12,14	1820	إيطاليا
10,33	1 548	إسبانيا
8,66	1 299	كندا
8,62	1 292	فرنسا
6,70	1 004	هولندا
6,54	980	تركيا
4,72	707	بلجيكا
3,78	567	الصين
2,79	418	الهند
2,69	403	بريطانيا
2,53	380	البرتغال
2,15	323	المغرب
1,26	189	أندونيسيا
1,07	161	ألمانيا
0,99	148	مصر
97,85	14 670	المجموع الجزئي
100	14 992	المجموع العام

الوحدة: مليون دولار أمريكي		للواردات
%	القيمة	البلد
15,08	1622	فرنسا
11,91	1281	إيطاليا
8,62	927	الصين
6,75	726	إسبانيا
5,58	600	ألمانيا
4,53	487	البرازيل
4,45	478	جمهورية كوريا الجنوبية
3,92	421	الولايات المتحدة الأمريكية
3,39	365	الأرجنتين
3,20	344	تركيا
2,86	308	اليابان
2,36	254	الهند
1,90	204	بريطانيا
1,85	199	بلجيكا
1,53	164	هولندا
1,13	122	الإمارات العربية المتحدة
1,13	121	السويد
80,19	8 623	المجموع الجزئي
100	10 753	المجموع العام

* نتائج مؤقتة

أخبار الجمارك

رقم 2 مارس - أبريل 2011
تتشرها المديرية العامة للجمارك
19، شارع دكتور سعدان، الجزائر
الهاتف: 00 72 59 59 / 72 60 00
www.douane.gov.dz



تطور المؤشرات مقارنة بالثلاثي الأول لسنة 2010

* الواردات : 10,75 مليار دولار أمريكي (+ 9,94%)
* الصادرات: 14,99 مليار دولار أمريكي (+13,96%)
* معدل تغطية الواردات بالصادرات : (139%)

رقم التجارة الخارجية +4.24 مليار دولار أمريكي
خلال الثلاثي الأول لسنة 2011*

تطور التجارة الخارجية حسب مجموعة الإستعمالات

مجموعة الإستعمالات	الواردات			الصادرات		
	الوحدة: مليون دولار أمريكي	السنوات	تطور %	الوحدة: مليون دولار أمريكي	السنوات	تطور %
مواد غذائية	2220	2010	41,04	47	2010	-4,08
الطاقة و زيوت التشحيم	143	2011	-37,28	14 495	2011	13,29
مواد خام	330	2010	25,76	40	2010	-29,82
مواد نصف مصنعة	2 321	2011	-9,19	402	2010	66,12
التجهيزات الزراعية	104	2010	44,44	-	-	-
التجهيزات الصناعية	3 953	2011	4,85	5	2010	0,00
المواد الاستهلاكية	1 251	2010	27,66	3	2011	-57,14
المجموع	9 781	2010	9,94	14 992	2011	13,96

تطور التجارة الخارجية حسب المناطق الاقتصادية

المناطق الاقتصادية	الواردات			الصادرات		
	الوحدة: مليون دولار أمريكي	السنوات	تطور %	الوحدة: مليون دولار أمريكي	السنوات	تطور %
الاتحاد الأوروبي	5 408	2010	6,12	7 088	2010	13,05
منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية	1 536	2011	-13,67	5 811	2010	17,97
بلدان أوروبية أخرى	133	2010	-50,38	1	2011	0,00
أمريكا الجنوبية	465	2010	114,62	324	2011	-56,63
آسيا	1 766	2010	11,27	1 183	2011	45,51
أفريقيا	0	2010	-	-	2011	-
البلدان العربية	224	2010	91,96	184	2011	21,85
بلدان المغرب العربي	121	2010	1,65	387	2011	63,98
بلدان إفريقيا	128	2010	-17,19	14	2011	27,27
المجموع	9 781	2010	9,94	14 992	2011	13,96

واردات عند طريق التمويل الثلاثي الأول 2011



التقنيات الجمركية و المراقبة الإستعلام في خدمة حماية الاقتصاد الوطني

التحكم في عناصر الرسوم و مراقبة الامتيازات الجبائية

و لا مركزية طلب المعلومات حول التصنيف والتدقيق التي قامت بها خلية المتابعة و المراقبة التعريفي و مشروع استحداث لجنة من أجل للعمليات التجارية التي يقوم بها مرصد المركز تصنيف التعريف الجمركية الوطني للإعلام الآلي و الإحصائيات بعناوين فرعية تضم عشرة أرقام و كما تم وضع تصريح لعناصر القيمة في الجمارك ترجمتها إلى اللغة العربية . بغرض إنشاء بنك للمعلومات و إعداد بيان فيما يخص القيمة تم تحليل القيمة المرجعية للمواد التي تمثل النسبة الكبيرة واستغلال الإحصائيات الخاصة من الإيرادات . بالغش في القيمة و هذا على أساس



اجراءات إستراتيجية حققت في إطار التحكم في عناصر الرسوم و مراقبة للمزايا الجبائية. و فيما يخص التعريف الجمركية تم إعداد مجموعة قرارات التصنيف التعريفي (2010/2002)

الرقابة اللاحقة و مكافحة الغش

ان التوافق بين تسهيل الجمركة و الرقابة الجمركية يمثل أحد الأهداف الأساسية للبرنامج الأول لعصنة إدارة الجمارك 2007 - 2010 . و يندرج استحداث مديرية الرقابة اللاحقة للتكفل بهذا الانشغال و تحقيق توافق هذه الثنائية. (أخبار الجمارك، العدد 01 ، جانفي - فيفري 2011)
ففي هذا المجال تم اتخاذ إجراءات إستراتيجية من أجل وضع منظومة ناجعة لمكافحة الغش و ذلك بإنشاء مديرية الاستعلامات الجمركية وتكوين موظفين مكلفين بالتحقيقات و المراقبة اللاحقة حيث تم تكوين 280 عون ، وبعث جسور لتبادل المعلومات و التنسيق من خلال إمضاء معاهدة تعاون (المؤسسة الجبائية في 11 جويلية 2007، الدرك الوطني في 11 ماي 2008، الأمن الوطني في 10 ديسمبر 2009 ، بنك الجزائر في 24 مارس 2010 و محافظة الطاقة الذرية في 25 أبريل 2010)

التعاون الدولي و الثنائي

تم إمضاء 17 معاهدة. أما في إطار التعاون مع الجمارك الأجنبية، فقد أمضت المديرية العامة للجمارك معاهدة شراكة مع الجمارك الفرنسية في 27 نوفمبر 2008 ترمي إلى توأمة بين مدرسة الجمارك بوهان و مدرسة تور قمع المخالفات الجمركية حيث تم إمضاء ثلاث معاهدات فيما يخص المساعدة المتبادلة (الإمارات العربية في جوان 2007، إيران في 12 أوت 2008، الولايات المتحدة الأمريكية في 02 ديسمبر 2010) زيادة على التي تم إمضاءها سابقا (14 معاهدة) في المجموع الفرنسية.

التسهيلات الجمركية لا تستبعد اليقظة

مكافحة الغش

و التهريب: ضربات

موجهة

و تواجد مكثف في

الميدان

ففي إطار مكافحة التهريب تم اختيار ثمانية و ستين (68) موقع لبناء مراكز الحراسة الجمركية
أثناء سنة 2009، سجلت فرق الجمارك إقامة 14822 حاجز طرقات من بينها 5932 حاجز مزدوج بالتنسيق مع وحدات الجيش، الدرك الوطني و الأمن الوطني. و أقامت كذلك 4355 كمين و 7939 دوريات ميدانية.

مكافحة التقليد: حماية المستهلك في ملب

اهتمامات الجمارك

ضرورة مكافحة هذه الظاهرة المضرة بالاقتصاد الوطني
ترجمت بإنشاء مصلحة مركزية مكلفة بمكافحة التقليد و مضاعفة المعاهدات مع مالكي الماركات. (BAT بتاريخ 05 ماي 2007 ، 07 00 2 ، Unilever بتاريخ 08 جوان 2007 ، Philip Morris بتاريخ 11 سبتمبر 2007 ، Nestlé بتاريخ 06 سبتمبر 2007 ، Nike, Adidas, Unilever ...)



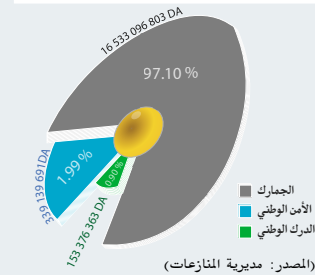
جائزة المنظمة العالمية للجمارك 2007



جائزة المنظمة العالمية للجمارك 2008

مكافحة النقل غير شرعي للأموال: الشغل الشاغل للجمارك

إن النشاط الجمركي في مجال مكافحة مخالفة التشريع و التنظيم الخاص بالصرف و تنقل الأموال من و إلى الخارج مكنها، خلال سنة، 2010 من حجز، إما أثناء الرقابة المباشرة أو الرقابة اللاحقة 16.533.096.803 دج و هذا يمثل 97,10 % من مجموع المخالفات المعايينة من طرف المصالح المؤهلة لمعابنة مخالفة الصرف (ملف النشرية أخبار الجمارك سيخصص لموضوع مخالفة الصرف لاحقا)



الموارد سند لمجهودات العصنة

الموارد البشرية و التكوين

ففي ما يتعلق بهذا الجانب، لقد تمت مراجعة النظام الأساسي للموظفين الذين ينتمون إلى الأسلاك الخاصة للجمارك وإنشاء نظام أساسي جديد للموظفين الشبهيين لإدارة الجمارك كما يجب الإشارة إلى إدخال تقنيات جديدة لتسيير الموارد البشرية وذلك بتعميم الإعلام الآلي. كما باشرت المديرية العامة للجمارك في تنفيذ برنامج كبير يرمي إلى تنويع الدورات التكوينية و الرسكلة و تحسين المستوى بالنسبة للمهن الاستراتيجية في إدارة الجمارك (المراقبة اللاحقة، تفتيش المسافرين، مخالفة الصرف و الحراسة

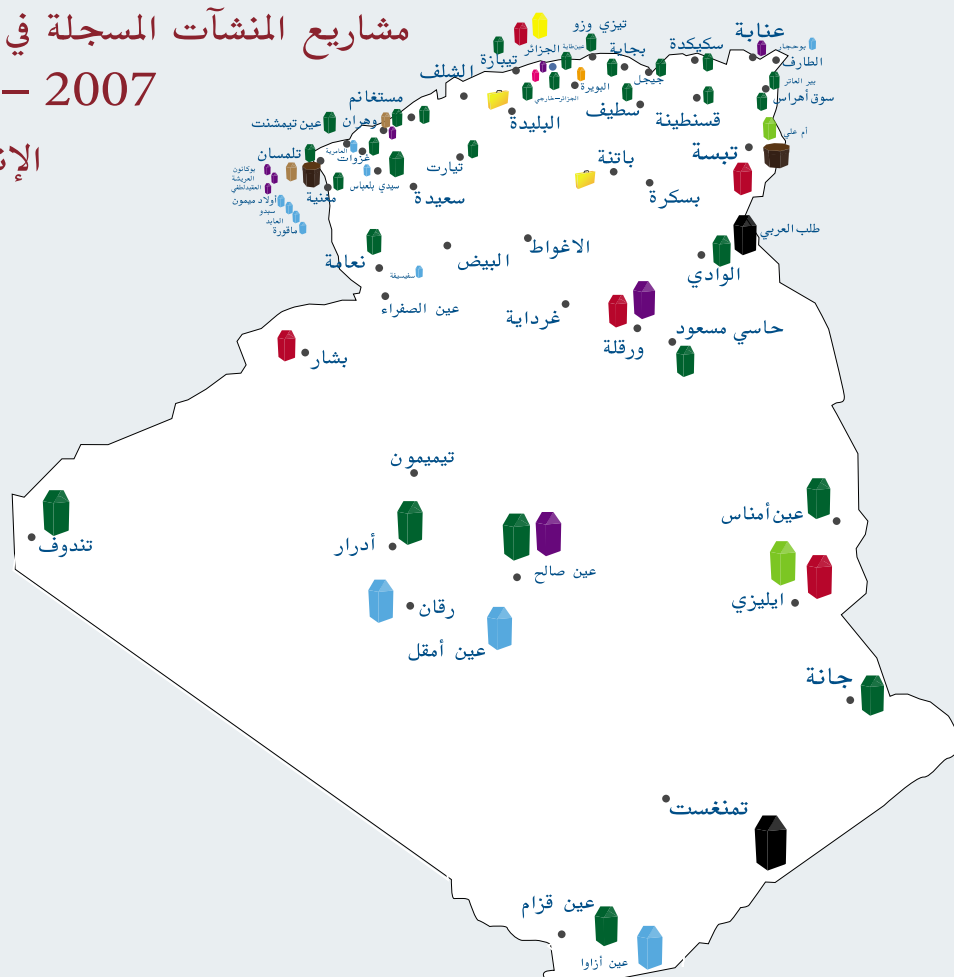
الجمركية) الإدارة و الإجراءات الإدارية و الرفع من مهمة المكون في الجمارك (النظام الخاص الجديد). في هذا السياق، ما بين 2007 - 2010، انتقل التكوين الأولي من 500 إلى 1600 مترشح جديد سنويا يلتحقون بمختلف مدارس الجمارك. و لقد شمل التكوين المخصص للرسكلة و تحسينيين المستوى 10183 عون أثناء هذه الفترة.








المنشآت القاعدية و الوسائل المادية

برنامج عصنة الجمارك الأول 2010/2007 خصصت له ميزانية هامة (10 مليارات دينار) جزائري

لتعزيز التجهيزات و المعدات و الوسائل المادية للمديرية العامة للجمارك. ففي هذا المجال، فقد تم اتخاذ مجموعة إجراءات التي تهدف إلى تحديث حظيرة البنية التحتية و تصليح و اقتناء أجهزة السكاكير (12 سكاكير كشف الحاويات، 03 سكاكير كشف السيارات، 05 سكاكير خاص بالشنح، 22 سكاكير كشف البضائع) و اقتناء 100 دراجة نارية موجهة للفرق المكلفة بمكافحة التهريب و تسعة (09) كلاب مدربة للكشف عن المخدرات و بدل بمختلف أنواعها بقيمة إجمالية تقدر ب 300 مليون دينار جزائري

مشاريع المنشآت المسجلة في برنامج العصنة 2007 - 2010 في طور الإنجاز أو الإستلام



- | | | | |
|---|---|--|--|
|  مدارس |  مقرات مديريات جهوية للجمارك |  إقامة خاصة بأعوان الجمارك |  مقر مركز حدودي للجمارك |
|  مركز حراسة الحدود (23 تلمسان / 23 تبسة) |  مقر مفتشية أقسام الجمارك |  أحياء الجمارك |  مقر جديد للمديرية العامة للجمارك |
|  إقامة خاصة بفرق الجمارك |  إقامة خاصة بأعوان الفرق المتعددة المهام للجمارك |  قباضة و إقامة خاص بأعوان الفرق |  تهيئة مستودع الجمارك بسيدي موسى |